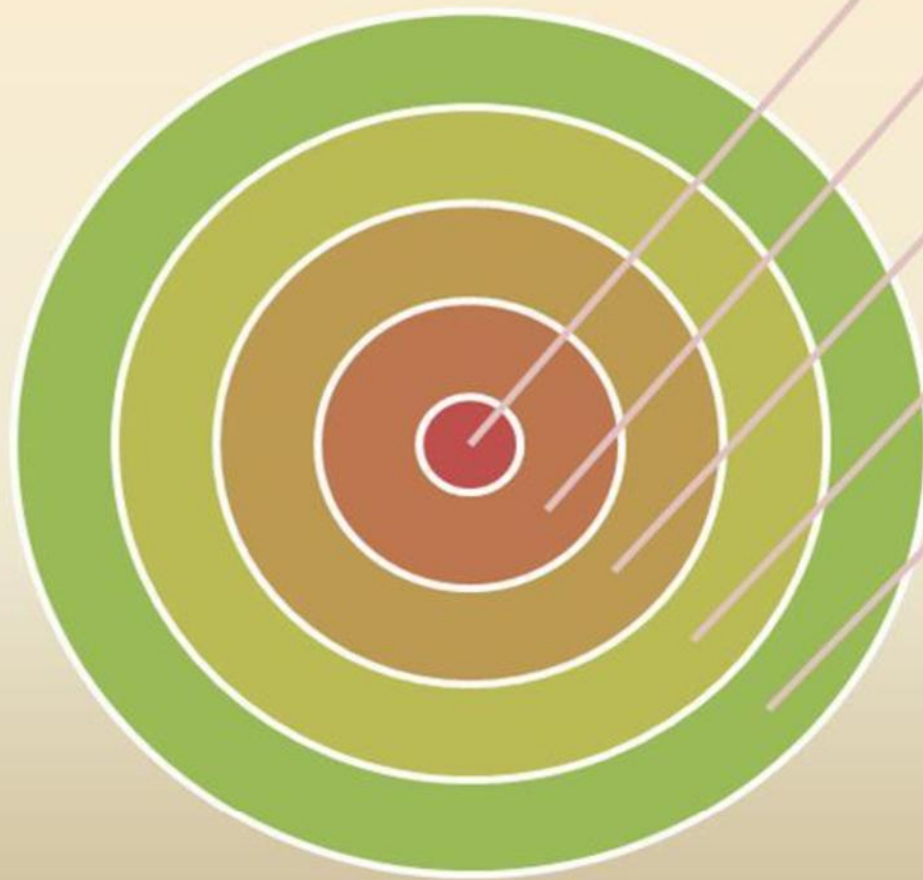


Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.



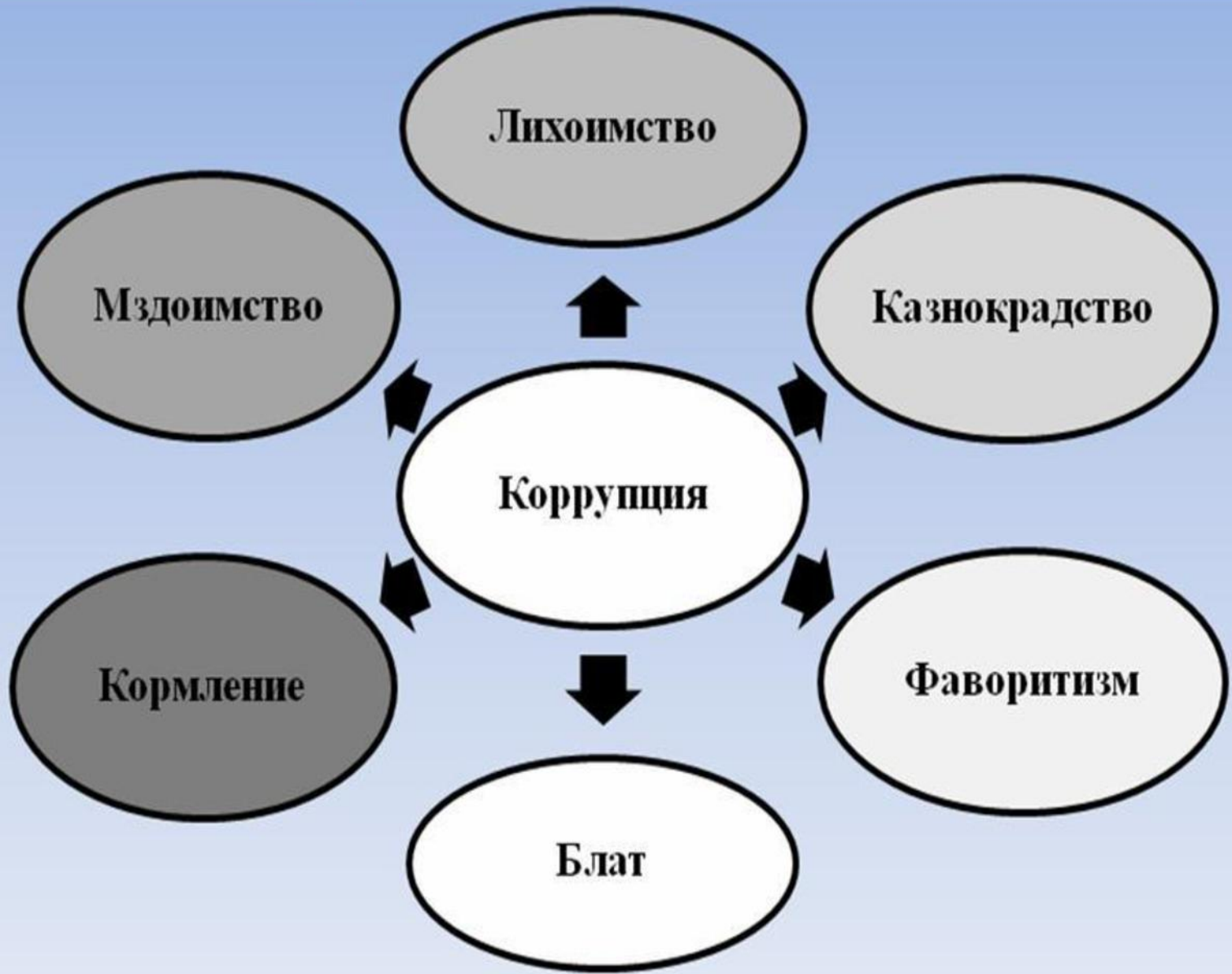
Взятничество

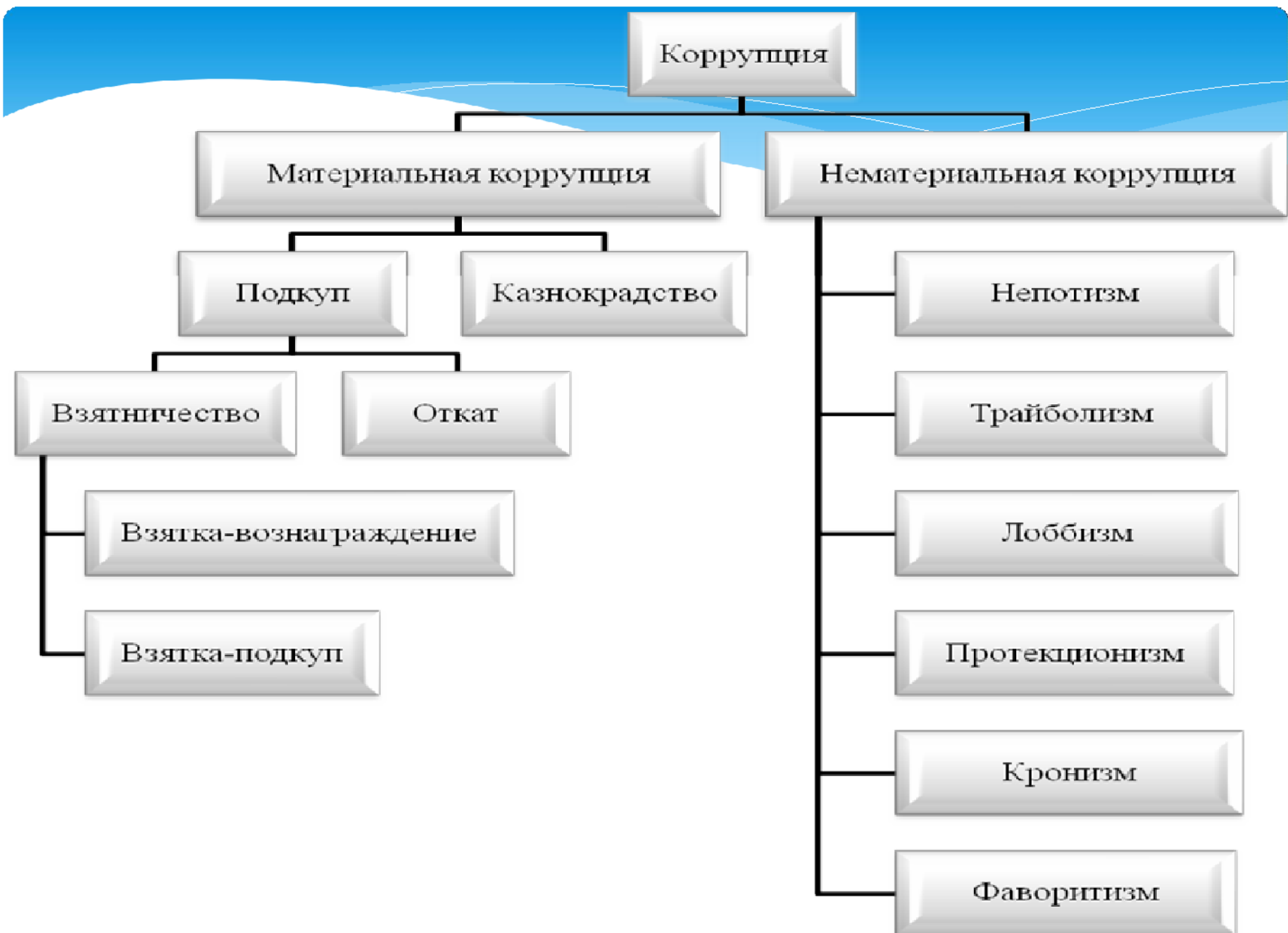
Подкуп

**Преступление
коррупционной
направленности**

**Коррупционное
правонарушение**

Коррупция





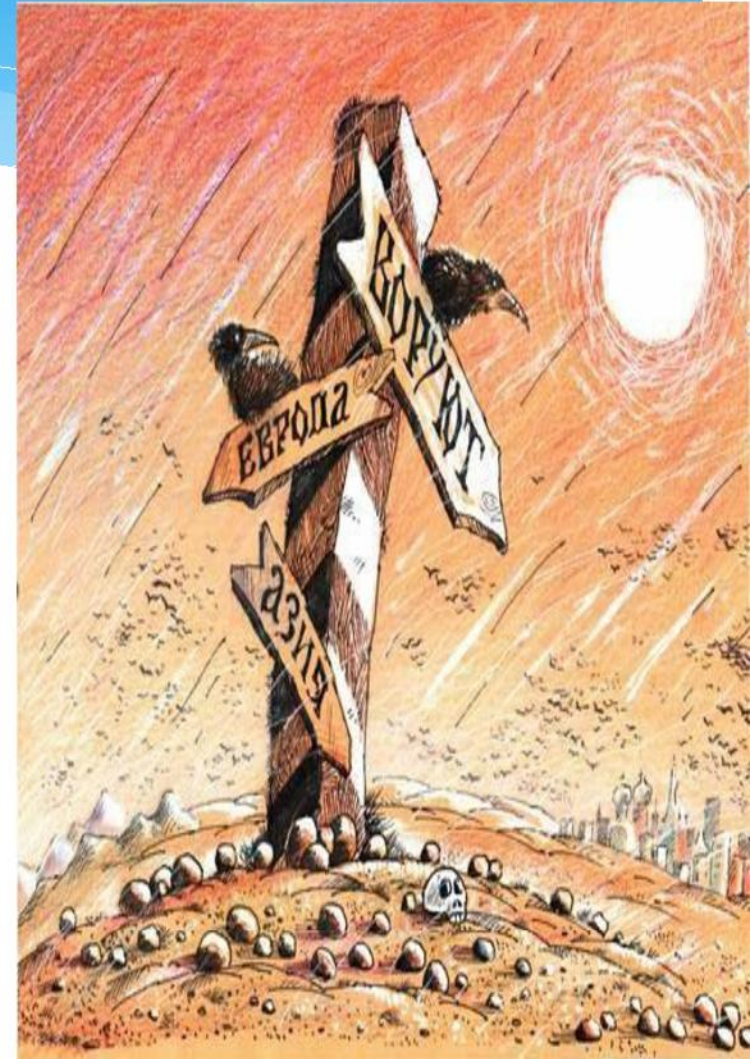


Коррупция:

- * В социальном значении – девиантное поведение, выражающееся в нелегитимном использовании, имеющихся полномочий, вытекающих из них возможностей, а также иных общественных ресурсов, доступ к которым имеется в связи со статусом или фактическим положением;
- * Политэкономический аспект – заключается в нелегитимном воздействии на ход экономических процессов;
- * В социально-политическом понимании как объективный показатель неэффективности системы государственного управления, степени зрелости гражданского общества.

Переходный тип государства:

- * Ослабление социальных и политических основ государства;
- * Вариативность дальнейшей эволюции государства, права и общества;
- * Отсутствие общепризнанных авторитетов, образцов поведения;
- * Эстетизация повседневной жизни («недопотребители» исключаются из активной экономической, социальной, культурной жизни).



Фаталистические представления о коррупции:

- * «Коррупция является неотъемлемым элементом национальной культуры и поэтому имманентно присуща российской системе государственного управления»;
- * «Коррупция способствует снижению материальных и временных издержек субъектов хозяйствования»;
- * «Коррупция – следствие чрезмерного государственного регулирования экономики»;
- * «Любые девиантные поведения есть следствие нормативных предписаний и связанных с ними санкций. Чем больше санкций, тем больше можно ждать отклонений».

ПРИЧИНЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

серьезность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку

тесная связь коррупции с другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств

случаи коррупции, связаны с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств и ставят под угрозу их политическую стабильность

коррупция высоколатентна, часто отличается изощренностью и причинением крупного ущерба; особая ее опасность состоит в том, что она перерождает государственный аппарат, приводит к его необратимым изменениям

коррупция уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Предупреждение и искоренение коррупции - обязанность всех государств и для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации должно основываться на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.



Законодательные и нормативные акты Российской Федерации по борьбе с коррупцией

- * Федеральный закон от 2009 "О противодействии коррупции»
- * Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- * Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- * Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 20.03.2007) "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- * Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 "О мерах по противодействию коррупции»
- * "Национальный план противодействия коррупции" (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 № Пр-1568)
- * Указ Президента РФ "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- * Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
- * Указ Президента РФ от 22.07.2010 № 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции»

Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 «О мерах по противодействию коррупции», образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

1. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

2. Основными задачами Совета являются:

а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

б) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

в) контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

16.07.2015 В.В. Путин подписал указ «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» направленный на улучшение борьбы с коррупцией в регионах. Теперь субъекты РФ должны создать специальные органы по профилактике коррупционных нарушений.

Глава государства рекомендует руководителям регионов в течение трех месяцев образовать комиссии по координации работы в сфере противодействия коррупции и издать нормативные акты, касающиеся соблюдения требований к служебному поведению лиц, замещающих государственные должности, и урегулирования конфликта интересов. Также следует создать региональные органы и подразделения федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, сообщает «Российская газета».

Кадровая политика в системе государственной службы реализуется по следующим НАПРАВЛЕНИЯМ:

- ⇒ политика комплектования государственных органов
- ⇒ организационно-штатная политика
- ⇒ политика профессионально-должностного развития государственных служащих
- ⇒ политика профессионально-квалификационного развития государственных служащих
- ⇒ политика социальной защиты государственных служащих
- ⇒ политика контроля за служебным поведением служащих
- ⇒ политика очищения государственной службы от непрофессионалов и коррупции.

Целесообразным признано применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции, предполагающих:



максимально возможную деперсонализацию взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы «одного окна» и системы электронного обмена информацией



регламентацию процедуры взаимодействия с
детальной
субъектами регулирования (*потребителями государственных услуг*)



деление административно-управленческих процедур на
сиди с их закреплением за независимыми друг от друга
должностными лицами для обеспечения взаимного контроля



ротацию должностных лиц



Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ФЗ-79, 2004г.) детально определяет правовой статус гражданских служащих, в элементах которого могут присутствовать **АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ**.

В ОБЯЗАННОСТИ гражданского служащего включены:

- необходимость соблюдать ограничения на службе
- выполнять обязательства и требования к служебному поведению
- не нарушать запреты (*спектр их достаточно широк*), которые установлены настоящим законом и другими федеральными законами
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к **конфликту интересов**
- принимать меры по предотвращению такого конфликта

К коррупционным рискам, связанным с государственной и муниципальной службой, следует отнести вероятность возникновения коррупционного поведения, которое может быть вызвано:

- * несоблюдением обязанностей,**
- * несоблюдение запретов и ограничений, установленных для государственных служащих в связи с прохождением государственной службы;**
- * реализацией полномочий при осуществлении профессиональной деятельности государственного служащего**

Мероприятия кадровой политики как механизма противодействия коррупции ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ:

- ➡ **в процессе комплектования штатов государственных органов**
- ➡ **в процессе прохождения гражданской службы, профессионально-должностного и профессионально-квалификационного развития гражданских служащих**
- ➡ **по отношению к лицам, уволенным с гражданской службы**

ОСНОВНЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- **технологии проверки достоверности сведений, представляемых гражданскими служащими и иными лицами, а также служебных проверок**
- **технологии локального нормотворчества**
- **технологии должностной регламентации**
- **кадровое консультирование**
- **технологии обеспечения деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов**
- **технологии дисциплинарной практики**
- **технологии социальной защиты**
- **технологии внутриведомственного контроля**

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей гражданской службы
- || проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- || установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность гражданской службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (*супруга*) и несовершеннолетних детей
- установление в качестве основания для отказа в приеме на гражданскую службу лица при наличии указанных выше обстоятельств

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- внедрение в практику кадровой работы государственных органов правила, в соответствии с которым длительное безупречное и эффективное исполнение гражданским служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении
- развитие институтов общественного контроля, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов
- совершенствование порядка прохождения гражданской службы
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на оказание услуг для государственных нужд
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных служащих

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- сокращение численности гражданских служащих с одновременным привлечением на службу квалифицированных специалистов
- повышение ответственности государственных органов и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции
- оптимизация и конкретизация полномочий гражданских служащих, которые должны быть отражены в должностных регламентах
- **установление** должностной обязанности гражданского служащего **установить** представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений *(невыполнение этой обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с гражданской службы, либо привлечение к иным видам ответственности)*

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:





- возложение на представителя нанимателя обязанности определения порядка подобного уведомления, перечня сведений в нем содержащихся и порядка их регистрации
- установление ограничения, налагаемого на ~~гражд~~ замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения со службы в виде права замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:




- **обязанности гражданина, замещавшего должность государственной службы в течение двух лет после увольнения с нее, при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте службы (несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение трудового договора)**
- || **установление обязанности работодателя в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя гражданского служащего по последнему месту его службы (неисполнение этой обязанности является правонарушением)**

Федеральный закон № 273-ФЗ.
Ст.6-9, 12.

ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ДРУГИХ НАРУШЕНИЙ в составе кадровых служб федеральных государственных органов:

-  **Обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения**
-  **Обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликтов интересов**
-  **Принятие мер по предотвращению конфликтов интересов, в том числе после ухода с государственной службы**
-  **Оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения**

ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ НАРУШЕНИЙ в составе кадровых службы федеральных государственных органов:

-  **Обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими**
 -  **Проведение служебных расследований случаев коррупционных проявления**
 -  **Взаимодействие с правоохранительными органами**
-



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ



КОРРУПЦИЯ
— это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, незаконный подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другим физическим лицом.

Об утверждении указанных данных от имени или в интересах юридического лица.
ФЗ от 23 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЯНИЯ
обладает признаками коррупционного, но не является преступным нарушением в соответствии с Гражданского кодекса РФ и других законодательных актов

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ — служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ — злоупотребление служебным положением с целью получения незаконных преимуществ

УГОЛОВНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ



Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе в органах федеральной налоговой службы

Конфликт интересов — это ситуация, при которой личная заинтересованность сотрудника или может повлечь на государственной службе неисполнение или ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью сотрудника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

- Признаки конфликта интересов:**
- наличие личной заинтересованности (привлек или возмездной) сотрудника
 - возникновение или возможность возникновения противоречия интересов между личной заинтересованностью сотрудника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства
 - наличие или угроза возникновения личной заинтересованности сотрудника на исполнение им должностных обязанностей



Алгоритм действия государственного гражданского служащего при обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений



Обязанность представления государственными гражданскими служащими сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.



Обязанность государственного гражданского служащего представлять сведения о расходах



Получение подарков государственными гражданскими служащими





Спасибо за внимание!